

Законопроекты в законодательстве, касающиеся сети Интернет, за 2012—2013 гг. (январь 2012 — март 2013)

Мониторинг законопроектов отдела стратегических разработок РАЭК

ЛЕГЕНДА

- Резко отрицательная. Явная угроза интернет-отрасли.
- Отрицательная. Потенциальная угроза для интернет-отрасли.
- Отрицательная. Возможны риски.
- Нейтральная
- Положительная
- Крайне положительная
- Неоднозначная оценка

* В столбце «стадия» зеленым цветом выделены принятые законопроекты, в том числе ожидающие подписи Президента. Серым фоном выделены отклоненные или отозванные законопроекты.

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
№ 11928-6 О народном образовании http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=11928-6&02	Статья 13 посвящена электронному (в том числе дистанционному) обучению.	25.01.2012	17 октября 2012 года принято решение отклонить законопроект.	Недостаточно проработан вопрос о финансовом обеспечении учащихся техническими средствами обучения. Не предусмотрены механизмы идентификации учащегося в системе в процессе дистанционного обучения. В целом можно сказать, что слишком много положений Статьи 13 требуют раскрытия в подзаконных актах.
№ 12389-6 О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (В части установления административной ответственности за обеспечение доступа к сети подвижной связи пользователям услугами связи без полномочий от оператора связи и за предоставление недостоверной информации о гражданах (персональных данных) оператору персональных данных) http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=12389-6&02	Вносит изменения в Главу 13 «Административные правонарушения в области связи и информации». Налагает административную ответственность на недобросовестных коммерческих ЛООПДППО и продавцов индивидуальных модулей.	25.01.2012	04.09.2012 решено предложить субъекту права законодательной инициативы изменить текст законопроекта. Назначен комитет-соисполнитель (Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи)	В целом законопроект позволит более эффективно бороться с злоупотреблениями коммерческих представителей, однако эксперты отмечают, что текст Статьи 13.21 позволяет двоякое толкование, а формулировка статьи 13.111 распространяет ответственность не только на операторов связи и уполномоченных ими лиц, но на всех операторов персональных данных, что представляется неадекватным цели законопроекта.

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
№ 13204-6 О внесении изменения в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=13204-6&02	Дополняет закон следующей статьей: «Статья 6.1. Обязанность продавца, реализующего товары, бывшие в употреблении Продавец, реализующий товар, бывший в употреблении, обязан иметь документы, содержащие информацию о товаре и сведения о бывшем собственнике, от которого продавцом принят товар для последующей реализации в соответствии с порядком перехода права собственности, предусмотренным гражданским законодательством.»	28.01.2012	12 марта 2013 года принято решение отклонить законопроект.	--
№ 17601-6 О господдержке инновационной деятельности в Российской Федерации http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=17601-6&02		09.02.2012	09.04.2012 принято решение вернуть законопроект субъекту права законодательной инициативы для выполнения требований Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной Думы	
№ 19919-6 О внесении дополнения в Федеральный закон "Об электронной подписи" http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=19919-6&02	Предъявляет дополнительные требования к третьим лицам, наделенным удостоверяющим центром полномочиями по созданию и выдаче сертификатов ключей проверки электронных подписей от имени удостоверяющего центра.	13.02.2012	Текст переработан к первому чтению и 14.01.2013 решено разослать повторно законопроект для подготовки замечаний и предложений	Нейтральная.
№ 26529-6 О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения от уплаты государственной пошлины авторов результатов интеллектуальной деятельности при их обращении в суды общей юрисдикции и арбитражные суды)	Освобождает заинтересованных лиц (авторов результатов интеллектуальной деятельности) от уплаты пошлины при обращении в суд по Статье 1239 4 Части ГК РФ (Принудительная лицензия).	25.02.2012	Закон принят и опубликован 13.07.2012	Положительная. Возможно повышение стимулирования деятельности изобретателей.

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=26529-6&02				
№ 33022-6 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=33022-6&02	Предоставляет заявителям возможность обращаться за государственными и муниципальными услугами в многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме.	07.03.2012	Закон принят и опубликован 30.07.2012	Положительная.
№ 47538-6 О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации Проект Гражданского Кодекса Российской Федерации http://www.komitet2-10.km.duma.gov.ru/site.xp/051054056124054053054.html	Основной блок поправок в часть четвертую ГК РФ направлен на регулирование использования результатов интеллектуальной деятельности в интернете и иных информационно-телекоммуникационных сетях. Вводятся нормы, определяющие ответственность информационных посредников (интернет-провайдеров). Уточняется перечень случаев свободного использования произведений.	03.04.2012	Законопроект был разбит на 9 частей, принимаются по отдельности.	Часть 47358-6/3, включающая статьи 150-152 ГК РФ, нуждается в значительной доработке с учетом экспертного мнения средств массовой информации. В представленной редакции налагает значительные ограничения на СМИ, препятствует свободе слова и чреват злоупотреблениями. Подробнее: http://raec.ru/times/detail/2292/ Часть 47358-6/9, включающая 4 часть ГК РФ, в текущей редакции, согласованной Комитетом ГД по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, является компромиссной и представляется оптимальной. Подробнее: http://raec.ru/times/detail/1417/
№ 52764-6 О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=52764-6&02	Вносит изменения в Часть 3 Статьи 64 о том, что ограничение доступа или приостановление оказания услуг связи, а также возобновление оказания таких услуг юридическим и физическим лицам осуществляется операторами связи на основании решения суда.	10.04.2012	12 марта 2013 года принято решение отклонить законопроект.	Положительная. Законопроект отменяет положение, по которому ограничение доступа к услугам связи производилось на основании «мотивированного решения в письменной форме одного из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности РФ»

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
№ 53700-6 О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=53700-6&02	Законопроект направлен на дифференциацию различных видов мошенничества. В частности, выделяются такие виды мошенничества, как мошенничество с платежными картами и мошенничество в сфере компьютерной информации.	11.04.2012	Закон принят и опубликован 03.12.2012	В целом оценка положительная. Однако некоторые положения могут неоднозначно трактоваться судами в силу недостаточной точности используемых понятий.
№ 81110-6 О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "О рекламе" (в части рекламы алкогольной продукции) http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=81110-6&02	Законопроектом предусматривается, что реклама алкогольной продукции, в том числе и пива не должна размещаться на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», зарегистрированных в качестве средств массовой информации в соответствии Законом Российской Федерации от 27.12.1991 N 2124-1 «О средствах массовой информации». Инициаторы законопроекта отмечают, что ко второму чтению планируется расширение запрета рекламы алкоголя на все интернет-ресурсы.	25.05.2012	Закон принят и опубликован 23.07.2012	В свете международной практики полный запрет на рекламу алкоголя видится излишним, особенно если учесть, что основная аудитория ресурсов, где рекламируется алкоголь, подпадает под международный стандарт такой рекламы. Нужно помнить и то, что обойти подобный запрет достаточно легко, а в условиях Интернета применение закона к каждому недобросовестному рекламодателю не представляется возможным. Принятие законопроекта приведет к оттоку рекламных бюджетов в зарубежные сервисы, не достигнув цели уменьшения потребления алкоголя молодежью.
№ 88331-6 О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "Об электронной подписи" (об особенностях правового регулирования труда работников, выполняющих работу вне места расположения работодателя) http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=88331-6&02	Законопроектом предлагается установить возможность использования усиленной квалифицированной электронной подписи при заключении, изменении, прекращении трудового договора. Законопроектом предлагается предусмотреть норму о том, что работник, выполняющий работу вне места расположения работодателя, распределяет свое рабочее время и время отдыха по своему усмотрению, а также, что документы, предъявляемые при поступлении на работу, представляются в электронном виде.	06.06.2012	27.03.2013 закон одобрен Советом Федерации и направлен Президенту.	Законопроект отражает мнение интернет-отрасли в отношении дистанционного труда (см. Манифест «Российский Интернет в XXI веке: фриланс (самозанятость)»)

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
№ 89417-6 О внесении изменений в Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросу ограничения доступа к противоправной информации в сети Интернет) http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=89417-6&02	Законопроект предлагает поправки в Федеральный закон № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и исключает обязательное требование к возрастной маркировке интернет-ресурсов и фильтрацию Интернета в местах, доступных для детей. В Ст. 3 и 4 вносятся поправки в Федеральные законы № 126-ФЗ "О связи" и № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", которые предполагают установление процедуры удаления и блокировки доступа к нелегальному контенту в сети Интернет.	07.06.2012	Закон принят и опубликован 30.07.2012	Требования маркировки интернет-ресурсов являются технологически нереализуемыми и противоречащими успешной мировой практике. Предлагаемые поправки были сформулированы с учетом мнения интернет-индустрии, в частности Российской ассоциации электронных коммуникаций (РАЭК), и соответствуют технологическим особенностям распространения информации в Интернете. Однако предлагаемая редакция Ст. 14 неудовлетворительна, так как расширяет сферу действия закона на все места, доступные для детей. Статьи 3 и 4 законопроекта не согласованы с интернет-отраслью, приводимые определения неудовлетворительны, процедура блокировки ресурсов, доменных имен и сетевых адресов повлечет нарушение связности Интернета, наложит огромные финансовые затраты со стороны телеком-компаний и не достигнет поставленных законодателями целей.
№ 108866-6 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления ответственности за незаконные пропаганду и рекламу наркотических средств и психотропных веществ http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=108866-6&02	Проектом предлагается усилить ответственность, в том числе уголовную, в новой статье 228.5 УК РФ за пропаганду наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, с использованием средств массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, включая сеть «Интернет».	09.07.2012	14.03.2013 назначен комитет-соисполнитель (Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции)	Нечёткое разграничение объемов понятий «пропаганда» и «информация об использовании» в отношении прекурсоров, к которым относится вещества, законно используемые в повседневной деятельности, может привести к массовым привлечением к уголовной ответственности граждан, не имеющих отношения к обороту наркотических средств. В контексте быстрого развития ИКТ и отсутствия проработанных механизмов определения субъектов ответственности подобные меры также могут привести к массовым привлечением к уголовной ответственности как физических, так и юридических

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
				лиц. Законопроект требует уточнений с учётом правоприменительной практики по №139-ФЗ, а также технико-юридической доработки и согласования с новыми поправками в отдельные законодательные акты (Законы «Об информации», «О связи».
№ 109392-6 О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" и статьи 3.5 и 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части ограничения распространения информации о несовершеннолетних лицах, пострадавших от противоправных действий) http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=151763-6&O2	Проект вводит полный запрет на распространение в СМИ информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации о несовершеннолетних, пострадавших от противоправных действий. Дополнением нового пункта «г» к статье 15.1 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» предлагается внесение «информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), распространение которой запрещено федеральными законами;» в реестр запрещённой информации.	10.07.2012	27 марта 2013 года закон одобрен и направлен Президенту РФ	Заявленные в пояснительной записке цели и предлагаемые законопроектом средства реализации этих целей не соответствуют друг другу. Так, указанная в записке цель запрещения распространения информации об определенном виде противоправных действий (половой неприкосновенности) в законопроекте экстраполируется на все виды правонарушений (грабежи, избиения, похищения и т.п.). Появившиеся же поправки в №149-ФЗ и №436-ФЗ никак не обоснованы и пояснений не имеют. Абзац 4 ст.41 Закона «О средствах массовой информации» в настоящее время уже содержит запрет на распространение в СМИ информации, прямо или косвенно указывающей на личность несовершеннолетнего, признанного потерпевшим, без его согласия или согласия его законных представителей. Предложенные поправки в ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред из здоровью и развитию» считаем излишними, поскольку данный закон регулирует отношения, связанные с защитой детей (неопределенного круга лиц) от опасной для их развития информации, а предложенные поправки направлены на защиту интересов определённых лиц (сохранение кон-

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
				фиденциальности), при этом признание информации причиняющей вред исключает возможность её распространения в соответствующих изданиях в случаях, когда имеется соответствующее согласие. Также считаем необоснованно высокими предлагаемые в законопроекте размеры штрафов (до 1 млн. рублей): применение такой ответственности разорит многие региональные средства массовой информации. Официальная позиция: http://raec.ru/times/detail/2415/
№ 109392-6 О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" и статьи 3.5. и 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части ограничения распространения информации о несовершеннолетних лицах, пострадавших от противоправных действий) http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=109392-6&02	Законопроектом предлагается полный запрет на распространение в СМИ, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации о несовершеннолетних, пострадавших от противоправных действий, и ввод административных санкций в отношении лиц, его нарушивших.	10.07.2012	27.03.2013 закон одобрен Советом Федерации и направлен Президенту.	Законопроектом предпринимается попытка адаптировать западную практику на российскую почву. Как правило, подобное прямолинейное заимствование не бывает успешным. Кроме того, в проекте есть требующие уточнения понятия и процедуры, без должного внимания могущие стать коррупциогенным фактором.
№ 110533-6 О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за пропаганду наркотических средств и психотропных веществ http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=110533-6&02	Аналогично № 108866-6, с еще большими диапазоном правонарушений и степенями административной и уголовной ответственности.	11.07.2012	17.09.2012 законопроект включен в примерную программу.	Аналогично № 108866-6.

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
№ 112058-6 О внесении изменения в статью 6.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части уточнения состава административного правонарушения)	В законопроекте предлагается установить административную ответственность лиц, предоставляющих доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", в местах, доступных для детей, за неприменение административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей в таких местах от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.	16.07.2012	Закон принят и опубликован 26.02.2013	Требуется уточнения в связи с принятыми поправками и разъяснениями к №436-ФЗ. В частности, требуется уточнения субъектный состав, на который распространяется норма и понятие «место, доступное для детей». Без указанных уточнений правоприменение нормы может быть очень разнообразным и, с высокой степенью вероятности, некорректной.
№ 113185-6 О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях противодействия изготовлению и обороту порнографической продукции http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=113185-6&O2	Законопроектом предусмотрено закрепление в уголовном законодательстве понятий «порнографические материалы и предметы», «материалы или предметы с порнографическими изображениями несовершеннолетних», расширение перечня уголовно-наказуемых деяний в сфере сексуальной эксплуатации детей путем установления уголовной ответственности за хранение, перемещение материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних через Государственную границу Российской Федерации без цели их распространения, публичной демонстрации или рекламирования.	17.07.2012	18.02.2013 предложено перенести рассмотрение законопроекта.	Юридическая техника, используемая авторами, нуждается в доработке. Так как речь идет об уголовной ответственности, то квалифицирующие признаки должны быть максимально четкими.
№ 151763-6 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предупреждения торговли детьми, их эксплуатации, детской проституции, а также деятельности, связанной с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=151763-6&O2	Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" определениями "торговля детьми" и "эксплуатация детей", положением об отнесении юридических лиц к субъектам ответственности за нарушение прав и законных интересов ребенка, а также новой статьей 142 "Меры по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей". Также законопроектом вводятся новые составы административных правонарушений в КоАП — "Создание юридическим лицом условий для торговли детьми или эксплуатации детей" (статья 6.19) и "Изготовление юридическим лицом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и их оборот" (статья 6.20).	13.10.2012	27 марта 2013 года закон одобрен и направлен Президенту РФ	Отдельные положения законопроекта представляются дублирующими нормами, которые уже регламентируются действующим законодательством Российской Федерации. Отдельные термины законопроекта представляются недостаточно определенными, в частности, "оказание услуг, содействующих осуществлению эксплуатации или торговли детьми". Полагаем необходимым введение ограничения ответственности информационных посредников за информацию третьих лиц, распространение которой ограничивается или запрещается федеральными законами. Подробнее: http://raec.ru/times/detail/2242/

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
№ 159234-6 О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (об установлении административной ответственности за изготовление или распространение продукции средства массовой информации, содержащей нецензурную брань) http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=159234-6&O2	Статью 13.21. Кодекса предлагается дополнить частью третьей, предусматривающей ответственность за изготовление или распространение продукции средства массовой информации, содержащей нецензурную брань, в виде штрафа, максимальный размер которого составляет 200 000 руб. на юридических лиц.	24.10.2012	27 марта 2013 года закон одобрен и направлен Президенту РФ	Ввиду отсутствия законодательного ограничения ответственности сетевых изданий за пользовательский контент законопроект представляется потенциально опасным в текущей редакции. Кроме того, не определено понятие «распространение», в том числе в сети Интернет, что позволяет использовать данные нормы расширительно.
№ 177445-6 О внесении изменений в Федеральный закон "О средствах массовой информации" (в части повышения открытости деятельности средств массовой информации, получающих финансовую и иную поддержку из иностранных источников) http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=177445-6&O2	Законопроектом предлагается дать определение средствам массовой информации, получающим поддержку из иностранных источников (в объемах более 50 процентов от доходов организации) и которое участвует в освещении политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, средство массовой информации – иностранный агент.	23.11.2012	23 января 2013 года было принято решение предложить принять законопроект к рассмотрению	Законопроект вызывает сомнения в конституционности. Принятие проекта чревато выдавливанием СМИ из легального правового поля.
№ 179182-6 О внесении изменения в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по учреждению официального интернет-портала органов государственной власти субъектов Российской Федерации)	Законопроектом предлагается внести изменения в пункт 38 статьи 26.3 федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ, «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», предоставив субъектам РФ право официального опубликования нормативных правовых актов субъектов альтернативно в печатном органе, учрежденном органами государственной власти субъектов РФ или в сети «Интернет» на официальном информационном Интернет-портале органов государственной власти субъектов Российской Федерации.	27.11.2012	Принят в первом чтении.	Законопроект сделает законотворческую деятельность субъектов Российской Федерации более открытой.

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
№ 180132-6 О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=180132-6&O2	Законопроектом предлагается создать при органе исполнительной власти, уполномоченном осуществлять государственную поддержку кинематографии, Государственную комиссию по кинематографии (далее Комиссию) из лиц творческих профессий, в том числе историков, юристов и иных, имеющих возможность проводить экспертизу кинопроекта (комплект документов, на основании которых принимается решение о государственном финансировании производства национального фильма) на его соответствие жанру, историческим фактам, а также моральным, этическим и культурным аспектам.	29.11.2012	21 января 2013 года было принято решение вернуть законопроект субъекту права законодательной инициативы для выполнения требований Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной Думы	Антиконституционный законопроект.
№ 181232-6 О внесении изменений в статью 39 Федерального закона "О национальной платежной системе" http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=181232-6&O2	Предлагает отсрочить вступление в силу положений статьи 9 Закона №-161-ФЗ («Порядок использования электронных средств платежа») на 2 года. Проблема связана с отсутствием у крупнейших банков, в частности у Банка ВТБ 24, возможности реализации указанных требований Закона № 161-ФЗ.	30.11.2012	17 декабря 2012 года было принято решение снять законопроект с рассмотрения Государственной Думы в связи с отзывом субъектом	--
№ 181797-6 О внесении изменения в Федеральный закон "Об электронной подписи" (в части изменения перечня органов государственной власти, использующих электронные подписи) http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=181797-6&O2	Предлагается ввести норму, предусматривающую, что Правительством Российской Федерации устанавливаются виды электронных подписей, порядок их использования, а также требования об обеспечении совместимости средств электронных подписей, используемых при организации электронного взаимодействия между органами государственной (не только исполнительной) ветви власти и органами местного самоуправления.	03.12.2012	14 января 2013 года было принято решение назначить ответственный комитет; представить отзывы, предложения и замечания к законопроекту; подготовить законопроект к рассмотрению Государственной Думой	Использование средств электронной идентификации при взаимодействии между всеми органами государственной власти следует признать позитивным изменением.
№ 181992-6 О внесении изменений в Федеральный закон "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" в связи с размещением государственными органами информации о сво-	Определят понятие размещения государственными органами информации о своей деятельности в сети «Интернет» в форме открытых данных. Определят порядок установления общих требований к машиночитаемому формату информации, размещаемой в форме открытых данных.	03.12.2012	15 января 2013 года было принято решение принять законопроект в первом чтении; представить поправки к законопроекту	Открытые данные на сегодняшний день являются одним из самых динамичных и перспективных стратегических направлений для правительств различных стран, как с развитой экономикой, так и развивающихся, как показывают ряд независимых международных исследова-

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
ей деятельности в сети "Интернет" в форме открытых данных http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=181992-6&O2				ний. Адекватное использование накапливаемых данных и предоставление их в универсальном формате обмена позволяют повысить информированность общества и участников рынка, уменьшить коррупционный потенциал, нивелировать перекрывающие (дублирующие) затраты на обработку и анализ данных, укрепить общественные связи, стимулировать динамику рынков и повысить эффективность работы государства.
№ 183066-6 О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части возложения расходов по депортации иностранных граждан и лиц без гражданства на недобросовестных работодателей) http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=183066-6&O2	Предлагает возложить материальную ответственность по депортации нелегальных иммигрантов на недобросовестных работодателей, при работе на которых был выявлен факт нарушения законодательства о правовом положении иностранных граждан в РФ.	04.12.2012	20 марта 2013 года принято решение отклонить законопроект.	В целом одобряя модернизацию законодательства о мигрантах, считаем необходимым уточнить норму и возлагать финансовое бремя депортации на «фактического работодателя, принявшего соответствующего иностранного гражданина с нарушением законодательства».
№ 185938-6 О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона "О национальной платежной системе" (в части совершенствования регулирования особенностей осуществления перевода электронных денежных средств) http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=185938-6&O2	Приравнивает электронные деньги к другим электронным платежным средствам, таким, как пластиковые карты.	07.12.2012	24 января 2013 года было принято решение назначить ответственный комитет; представить отзывы, предложения и замечания к законопроекту; подготовить законопроект к рассмотрению Государственной Думой; включить законопроект в примерную программу	Устранение правовой неопределенности электронных денег является позитивной мерой в развитии электронных платежных средств.
№ 190238-6 О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О государственном	Вводится запрещающая норма о том, что в выпускаемых на русском языке как государственном языке Российской Федерации продукции общероссийских, региональных и му-	14.12.2012	21 января 2013 года было принято решение назначить ответственный комитет;	Ввиду потенциально возможного расширительного толкования норм законопроект представляется коррупциогенным и чреват злоупотреб-

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
языке Российской Федерации" и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере использования русского языка" http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=190238-6&02	ниципальных организаций телерадиовещания, организаций кинематографии, редакций общероссийских, региональных и муниципальных периодических печатных изданий, книгах и иной информационной продукции, а также при проведении театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий не допускается использование нецензурной брани. Законопроект предполагает внесение взаимосвязанных изменений в Федеральные законы «О государственном языке Российской Федерации» и «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации», а также в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.		представить отзывы, предложения и замечания к законопроекту; подготовить законопроект к рассмотрению Государственной Думой; включить законопроект в примерную программу	лениями на местах, особенно с учетом предлагаемых размеров штрафов.
№ 195313-6 О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=195313-6&02	Предлагается обязать все средства массовой информации во всех упоминаниях депутатов Государственной Думы указывать партийную принадлежность депутата.	21.12.2012	Внесение законопроекта в Государственную Думу (прохождение законопроекта у Председателя ГД)	Накладывает на СМИ излишние обязательства.
№ 202110-6 О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в части совершенствования порядка привлечения иностранных работников к трудовой деятельности http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=202110-6&02	Устанавливает отдельные ограничения для привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных работников в качестве высококвалифицированных специалистов в сфере розничной торговли товарами народного потребления, а также в целях совершенствования механизмов формирования квот на привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства и для оптимизации порядка определения допустимой доли иностранных работников, используемых в различных отраслях отечественной экономики.	10.01.2013	Принят в первом чтении.	Нейтральная оценка.

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
№ 205144-6 О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (в части использования федеральной государственной системы "Государственная электронная почтовая система" при рассмотрении обращений граждан) http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=205144-6&02	Предусматривается направление обращений граждан в государственные органы, муниципальные органы, организации, должностным лицам и получения ответов на такие обращения в форме электронных документов с использованием федеральной информационной системы «Государственная электронная почтовая система» в составе инфраструктуры госуслуг.	14.01.2013	25 января 2013 года было принято решение предложить вернуть законопроект субъекту права законодательной инициативы	В целом положительная оценка, во многом успешность предлагаемых изменений зависит от конкретной реализации органами исполнительной власти.
№ 205146-6 О внесении изменений в Федеральный закон "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=205146-6&02	Законопроектом предлагается внести ряд изменений в Закон № 8-ФЗ, в частности: 1) определить единые требования к официальным сайтам государственных органов и органов местного самоуправления; 2) установить право создания государственными органами и органами местного самоуправления своих официальных сайтов посредством единой платформы для обеспечения соответствия таких официальных сайтов единым требованиям; 3) определить понятие единой платформы; 4) определить принципы функционирования единой платформы.	14.01.2013	ГПУ отправило законопроект на согласование с Правительством.	Законопроект позволит повысить прозрачность и качество работы информационных систем государственных органов.
№ 212605-6 О внесении изменений в Федеральный закон "Об Общественной палате Российской Федерации" http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=212605-6&02	В законопроекте предполагается, что Общественная палата будет состоять из 166 членов (ранее 126). Новая модель формирования палаты предлагает параллельное формирование трех равнозначных групп: представителей региональных общественных палат, которые составят половину от общего числа членов (83 чел., ранее — 42); членов палаты, утвержденных указом Президента Российской Федерации (40 чел., ранее — 42); представителей общероссийских общественных объединений, прошедших в палату по итогам интернет-голосования (43 чел., ранее — 42).	28.01.2013	19.03.2013 законопроект принят в первом чтении.	С учетом повышения роли общественного обсуждения законопроектов представляется нецелесообразным вдвое увеличивать долю региональных представителей в противовес представителям общественных организаций.

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
№ 214875-6 О внесении изменения в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=214875-6&02	Предполагает наделить Банк России по согласованию с Правительством Российской Федерации правом устанавливать для кредитных организаций с иностранными инвестициями ограничения на осуществление банковских операций, если в соответствующих иностранных государствах в отношении банков с российскими инвестициями и филиалов российских банков применяются ограничения в их создании и деятельности.	31.01.2013	11.02.2013 законопроект включен в примерную программу.	Нейтральная оценка.
№ 216115-6 О внесении изменений в статью 26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=216115-6&02	В законопроекте предлагается по аналогии с ГПК РФ и АПК РФ дополнить статью 26.2 КоАП таким видом доказательств, как аудио- и видеозаписи, материалы фото- и киносъемки, иные носители информации, в том числе в цифровой форме.	04.02.2013	14 марта законопроект включен в примерную программу	Техническое приведение законодательных актов в соответствие.
№ 217688-6 О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=217688-6&02	Проектом предлагается установить уголовную ответственность за изготовление, приобретение, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть "Интернет"), хранение, в том числе на носителях компьютерной информации, и (или) перемещение через Государственную границу Российской Федерации материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних без цели распространения, публичной демонстрации или рекламирования, то есть для личного использования.	06.02.2013	25 марта 2013 года законопроект принят к рассмотрению.	Законопроект представляется потенциально опасным в отсутствие законодательного ограничения ответственности информационных посредников и туманности трактовки понятия «распространения» в отношении сети Интернет.
№ 217502-6 О кинематографии в Российской Федерации http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=217502-6&02	Статьей 16 законопроекта предлагается ввести ограничения как на прокат, так и на показ иностранных фильмов в России в размере не более 20 процентов от числа всех фильмов. Статьей 12 законопроекта предлагается установить запрет на производство на территории Российской Федерации иностранных фильмов. В законопроекте расширен перечень сцен, наличие которых в фильме, дает основания	06.02.2013	18 марта 2013 года было принято решение вернуть законопроект субъекту права законодательной инициативы для выполнения требований Конституции Российской Федерации и Регламента ГД	Предлагаемые меры представляются сомнительными в способности поддерживать отечественных кинопроизводителей. При этом несомненно пострадают прокатчики фильмов. Кроме того, вызывает опасения возможные коллизии, связанные с неприменимостью ряда традиционных определений, связанных с кинопрокатом, к интернет-показам.

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
	для отказа в регистрации фильма, а, следовательно, показа и проката. В частности в перечень добавлены сцены курения, сцены употребления несовершеннолетними спиртных напитков, в том числе пива и напитков, изготавливаемых на его основе.			
№ 217456-6 О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях и статью 6-1 Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=217456-6&02	Законопроектом предлагается ввести административную ответственность за уклонение демонстраторов фильмов от регистрации в единой федеральной автоматизированной системе сведений о показе фильмов в кинотеатрах.	06.02.2013	14 марта законопроект включен в примерную программу	Несмотря на несомненные плюсы повышения полноты статистических данных, законопроект является потенциально опасным в отсутствие четкого понимания сути правоотношений при демонстрации фильмов с помощью сети Интернет и с учетом неприменимости ряда традиционных определений, связанных с кинопрокатом, к интернет-показам.
№ 219892-6 О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=219892-6&02	Согласно законопроекту организации, проводящие культурно-зрелищное мероприятие, которое может быть в виде концерта, публичной лекции, спектакля, циркового представления и иного вида художественно-исполнительного творчества артистов и творческих коллективов, исполняющих произведения с текстом или без текста в сочетании с декламационными, хореографическими, танцевальными и другими способами выражения творчества, — должны иметь банковскую гарантию в размере не менее ста пятидесяти миллионов рублей.	11.02.2013	12 февраля 2013 года направлен в Комитет Государственной Думы по культуре	Законопроект в текущей редакции уничтожит рынок культурно-зрелищных мероприятий в России.
№ 219743-6 О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=219743-6&02	Законопроект предусматривает обеспечение в зданиях образовательных организаций высшего образования беспроводного доступа к сети «Интернет» по стандартам серии IEEE 802.11 (Wi-Fi). При этом финансирование процесса оснащения образовательных организаций высшего образования предлагается осуществлять из средств, полученных указанными образовательными организациями от приносящей доход деятельности и из внебюджетных источников.	11.02.2013	20 марта 2013 года законопроект принят к рассмотрению	Доступность беспроводного Интернета в образовательных учреждениях следует однозначно расценить как положительный шаг на пути обеспечения широких слоев населения к знаниям, однако предложенный механизм финансирования не учитывает регионального градиента благосостояния российских учебных учреждений. Кроме того, необходимо согласование обеспечения безопасности сетей с профильными ведомствами (ФСБ, ФСТЭК).

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
№ 227062-6 О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном языке Российской Федерации" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части защиты русского языка http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=227062-6&02	Законопроектом предусмотрена ответственность за нарушение норм современного русского языка при его использовании в качестве государственного языка Российской Федерации, в том числе совершенное путем использования иностранных слов и выражений, не соответствующих нормам русского литературного языка и имеющих общеупотребительные аналоги в русском литературном языке, в случаях публичного распространения информации на государственном языке Российской Федерации, вне зависимости от целей и формы такого распространения, - в размере от двух тысяч до двух тысяч пяти сот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.	21.02.2013	21 марта 2013 года законопроект включен в примерную программу	Ввиду потенциально возможного расширительного толкования норм законопроект представляется коррупциогенным и чреват злоупотреблениями на местах, особенно с учетом предлагаемых размеров штрафов.
№ 231833-6 О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=231833-6&02	Законопроектом предлагается дополнить статью 14 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Предусматривается, что оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и непосредственно заключающий договор об оказании услуг доступа с абонентом, до или после заключения договора об оказании этих услуг связи должен проинформировать абонента в письменной форме о доступности на возмездной или безвозмездной основах систем родительского контроля. При этом предусматривается положение, согласно которому системы родительского контроля могут быть предоставлены как оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и непосредственно заключающим договор об оказании услуг доступа с абонентом, так и иным лицом или организацией.	28.02.2013	25 марта 2013 года законопроект принят к рассмотрению.	Законопроект является калькой с одного из пунктов законодательства США с заменой ряда терминов («интерактивного сервис-провайдера» на оператора связи, «момента заключения договора» на «до или после заключения договора», «в сочной им подобающей форме» на «письменной форме», «коммерческой услуги» на «возмездную или безвозмездную основу») и добавлением пункта об иных лицах, предоставляющих системы родительского контроля. Отсутствует определение «система родительского контроля». Накладываются дополнительные и избыточные обязательства на операторов связи по рассылке всем абонентам письменных уведомлений. Легитимизируется незаконная (http://raec.ru/times/detail/2246/) инициатива Лиги безопасного интернета по белым спискам.

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
№ 231272-6 О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=231272-6&02	Законопроектом Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями по установлению порядка использования на территории Российской Федерации иностранных спутниковых систем (сетей связи)	28.02.2013	21 марта 2013 года законопроект включен в примерную программу	Реализация законопроекта зависит от конкретных формулировок в предусматриваемом порядке использования иностранных спутниковых сетей, устанавливаемом Правительством РФ. Возможны риски, связанные с фильтрацией спутникового интернет-трафика и дискриминацией иностранных систем позиционирования.
№ 232608-6 О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=232608-6&02	Законопроектом расширяется перечень адресатов обращений которые обязаны рассматривать поступившие обращения и давать на них ответы — государственные корпорации и государственные компании, государственные, муниципальные и общественные организации, коммерческие организации с участием государства и муниципальных образований, иные организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.	01.03.2013	4 марта 2013 года направлен в Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций	В соответствии со статьёй 1 Гражданского кодекса Российской Федерации юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе, а также свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора. Возложение на организации несвойственных обязанностей приведет к необоснованному обременению и ограничению свободы деятельности организаций. Граждане имеют право на запрос в органы государственной власти, так как финансирование госорганов осуществляется на деньги налогоплательщиков. Бизнес-структуры и общественные организации не имеют таких обязательств перед гражданами, а значит не имеют и обязанности отвечать на какие-либо запросы со стороны граждан.
№ 238046-6 О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "О рекламе" http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=238046-6&02	Вводит ограничения по времени и сути рекламы в детских и образовательных передачах. В частности, запрещает в таких передачах рекламу товаров, продажа которых осуществляется дистанционным способом.	12.03.2013	13 марта 2013 года направлен в Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству	Необоснованным является запрет рекламы всех товаров при продаже дистанционным способом.